**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона Ульяновской области

«Об административных комиссиях в Ульяновской области»

Согласно [пункту «к» статьи 72](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=2875&dst=100296) Конституции Российской Федерации административное и административно-процессуальное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы  
и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Кодекса Российской Федерации   
об административных правонарушениях законодательство   
об административных правонарушениях состоит из настоящего Кодекса   
и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно [пункту 5 части 1 статьи 13.1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=446203&dst=1595) Российской Федерации   
об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в том числе, создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить статус, порядок организации   
и деятельности административных комиссий в Ульяновской области (далее – комиссии), а также наделить органы местного самоуправления городских округов Ульяновской области государственными полномочиями Ульяновской области, связанными с образованием комиссией, а также осуществлением кадрового, организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с деятельностью административных комиссий в Ульяновской области.

Настоящим законопроектом предлагается определить, что комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами, уполномоченными рассматривать и разрешать дела об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных и отнесённых   
к её подведомственности Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях. Комиссии будут образовываться муниципальными правовыми актами местных администраций городских округов Ульяновской области в составе председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии и иных членов комиссии.

Устанавливаются требования к количеству членов комиссии, к самим членам, определяются их полномочия, полномочия исполнительных органов Ульяновской области, права и обязанности местных администраций   
при осуществлении государственных полномочий, основания и порядок изъятия у местных администраций государственных полномочий, а также утверждается методика определения объёма субвенции из областного бюджета Ульяновской области, предоставляемой бюджету городского округа Ульяновской области в целях финансового обеспечения осуществления местной администрацией городского округа Ульяновской области государственных полномочий Ульяновской области, связанных с образованием административных комиссий в Ульяновской области.

Предлагается наделить государственными полномочиями Ульяновской области, связанными с образованием комиссией, а также осуществлением кадрового, организационного, финансового, материально-технического и иного обеспечения их деятельности органы местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск» с 1 июня 2025 года и органы местного самоуправления муниципального образования «город Димитровград» и муниципального образования «город Новоульяновск» - с 1 января 2026 года.

Предполагается, что комиссии будут рассматривать дела о правонарушениях , предусмотренных статьями 45, 81-83, 85, 19, 22, 23, 25 и 131 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях.

В настоящее время должностные лица органов местного самоуправления наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере благоустройства, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях Ульяновской области:

- статья 81 - нарушение требований по содержанию зданий, сооружений и земельных участков;

- статья 82 - нарушение требований к внешнему виду фасадов нежилых зданий, строений, сооружений;

- статья 83 - нарушение требований к выполнению перечня работ по благоустройству, в том числе периодичности их выполнения;

- статья 45 - нарушение правил охраны жизни людей на водных объектах;

- статья 19 - незаконные действия по отношению к государственным символам Ульяновской области и официальным символам муниципальных образований);

- статья - 22 - Размещение нестационарных торговых объектов в местах, не указанных в схеме размещения нестационарных торговых объектов

- статья 23 - участие в ярмарках и продажа товаров (выполнение работ, оказание услуг) на них без разрешения (пропуска) на участие в ярмарке);

- статья 25 - нарушение порядка предоставления государственных или муниципальных услуг.

Полномочиями по рассмотрению вышеперечисленных дел наделены мировые судьи.

Кроме того, статьёй 131 Кодекса Ульяновской области об административной правонарушениях предусмотрена ответственность физических лиц за невнесение платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах территорий поселений (городских округов) Ульяновской области и используемыми в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами указанных муниципальных образований на платной основе, в установленном такими актами размере и порядке лицами, у которых отсутствует право пользования данными парковками (парковочными местами) без внесения указанной платы. Полномочиями в части ведения административного производства по рассматриваемым административным делам наделено Министерство транспорта Ульяновской области. В связи с отсутствием на территории муниципального образования «город Ульяновск» платных парковок оценить эффективность рассмотрения Министерством транспорта Ульяновской области дел об указанных административных правонарушениях не представляется возможным.

По результатам проведённого мониторинга правоприменения установлено, что правонарушения, совершаемые в сфере благоустройства, носят системный характер, что сигнализирует о неэффективности рассмотрения материалов об административных правонарушениях мировыми судьями   
и негативно влияет на обеспечение прав и законных интересов юридических   
и физических лиц - жителей муниципальных образований.

Статистика по городу Ульяновску показывает, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях значительная часть административных производств прекращается, а в случаях признания граждан виновными   
в совершении административных правонарушений административное наказание назначается в виде предупреждения, реализация должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по составлению административных протоколов не является эффективной. За период с 2022 по 2024 год должностными лицами муниципального образования «город Ульяновск» было составлен 3801 протокол об административном правонарушении, по которым 86 дел об административных правонарушениях прекращено, по 246 административным делам (6 % от общего числа составленных протоколов) приняты постановления, по которым назначено административное наказание в виде предупреждения, вынесено 1507 административных штрафов (40 % от общего числа составленных протоколов). Сумма недополученных доходов в муниципальный бюджет муниципального образования «город Ульяновск» составила порядка 0,5 млн рублей.

Принятие законопроекта и последующая передача органам местного самоуправления государственных полномочий по созданию административных комиссий позволит получить несколько положительных эффектов:

1. сокращение времени между фактом фиксации нарушения   
   и привлечением к ответственности, что минимизирует уход   
   от административной ответственности в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности;
2. присвоение УИН, что сокращает срок направления материалов на взыскание в УФССП;
3. использование системы автоматической фиксации нарушений   
   в области благоустройства (парковка на газоне, ненадлежащее содержание фасадов зданий), что максимально упростит административное делопроизводство, с учётом того, что на данную категорию дел не распространяется презумпция невиновности (примечание к ст. 1.5 КоАП РФ);
4. повышение авторитета должностных лиц органов местного самоуправления вследствие повышения степени влияния на результат рассмотрения административного дела, создание предпосылок для взаимодействия и сотрудничества граждан и юридических лиц с органами местного самоуправления, направленного на предотвращение административных правонарушений и/или добровольного прекращения административного правонарушения в сфере благоустройства, ликвидации его последствий;
5. повышение эффективности реализации должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях Ульяновской области, а также преодоление негативной тенденции снижения количества нарушителей, административное наказание которым не ограничивается выражением общественного порицания, в том числе путём увеличения количества налагаемых административных наказаний на нарушителей в виде штрафов;
6. снижение нагрузки на мировых судей Ульяновской области.

Административные комиссии созданы и успешно работают   
в муниципальных образованиях 77 субъектов Российской Федерации (Московская, Белгородская, Нижегородская, Саратовская области, Республики Татарстан, Башкортостан и другие).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Итоги деятельности административных комиссий в других регионах** | | | |
| Город | Вынесено постановлений | Наложено штрафов (млн.руб.) | Взыскано штрафов (млн.руб.) |
| Казань | 149 943 | 354 | 300 |
| Самара | 6 672 | 23,7 | 15,8 |
| Уфа | 62 723 | 69,6 | 60 |
| Челябинск | 4 851 | 29,8 | 27 |
| Екатеринбург | 28 889 | 44,6 | 40,5 |
| Воронеж | 115 355 | 167,7 | 183,7 |
| Саратов | 10 411 | 19,4 | 8,7 |
| Волгоград | 6 216 | 12,6 | 8,2 |
| Новосибирск | 11 945 | 23 | 15,8 |

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и не повлечет негативных социально-экономических последствий.

В случае принятия законопроект займёт место в системе актов административного законодательства.

Законопроект распространяется на неопределённый круг лиц.

Проект закона подготовлен депутатом Законодательного Собрания Ульяновской области К.Н.Долговым.